



ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/๖๗๗/๙

ศาลากลางจังหวัดกรุงปี
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรุงปี และนายกเทศมนตรีเมืองกรุงปี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือรอมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มท ๐๘๐๘.๒/๑๘๗๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดธนบุรี กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร ที่ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ในประเด็น ดังนี้

๑. กรณีโครงการประเภทงานก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการโดยแสดงรายการ ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคา ต่อหน่วย และให้ทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้สภាដื่นพื้นที่ร่วมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีในทางปฏิบัติเอกสารที่ต้องนำเสนอต่อสภាដื่นต้องจัดทำรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างเสนอไปด้วยหรือไม่

๒. กรณีตามหนังสือรอมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑ ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่องรูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่าย งบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก (ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ) หมายถึง ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ สำหรับโครงการในปีงบประมาณใด

๓. กรณีการแก้ไขแบบรูปรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างหรือแก้ไขโครงการ/รายละเอียด การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ แสดงรายการ ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วยที่มีวงเงินงบประมาณและรายละเอียดเป็นไปตามคำชี้แจงงบประมาณ ไม่ถือเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ พ.ศ....

พ.ศ.๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ และ ข้อ ๓๐ ถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสาโรจน์ ไชยมาตร)
ท้องถิ่นจังหวัดกรุงเทพฯ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกรุงเทพฯ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกรุงเทพฯ
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
โทร ๐๘๕ ๖๑๑๗๑๐



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๘๗๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพ ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดระนอง ที่ รน ๐๐๒๓.๔/๗๖๖๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดระนองได้ออกหารือ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองหารือแนวทางปฏิบัติการจัดทำเอกสารประกอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย การใช้จ่ายงบประมาณค่าจ้างออกแบบแบบ ค่ารับรองแบบ และการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณซึ่งจังหวัดระนองได้ออกหารือว่าความเห็นจังหวัดระนอง ถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีโครงการประเภทงานก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการโดยแสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้ทำเป็นเอกสารแยกต่างหาก จากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้สภาพัฒนาการฯร่วมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในทางปฏิบัติเอกสารที่ต้องนำเสนอต่อสภาพัฒนาการฯต้องจัดทำรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างเสนอไปด้วยหรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๔ (๑) กำหนดให้ เจ้าหน้าที่งบประมาณเรียกให้หน่วยงานต่าง ๆ เสนอประมาณการรายรับ และรายจ่ายตามแบบและหลักเกณฑ์พร้อมด้วยรายละเอียดที่กำหนดตามระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือ สั่งการกระทรวงมหาดไทย ข้อ ๒๓ วรรคสอง กำหนดว่า เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้พิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณยอดได้ เป็นงบประมาณประจำปีแล้ว ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณรวบรวมและจัดทำเป็นร่างงบประมาณรายจ่ายเสนอ ผู้บริหารท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้นำเสนอต่อสภาพัฒนาการฯในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ประกอบกับ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๗๗๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ซักซ้อม แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๒.๓ กำหนดว่า เพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โครงการประเภทงานก่อสร้างให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้จัดทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี จัดส่งให้ สภาพัฒนาการฯร่วมกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ พร้อมกับ ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สภาพัฒนาการฯให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา สำหรับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ดังนั้น หากผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติให้ตั้งงบประมาณ

เป็นร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในงบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างรายการใดแล้วต้องระบุรายละเอียด คำชี้แจงงบประมาณรายจ่าย โดยต้องแสดงคุณลักษณะ ปริมาณ สถานที่ก่อสร้าง ไว้ในร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดทำเอกสารประกอบการพิจารณา_r่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่แสดงถึงประมาณการ เกี่ยวกับราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย ตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนด เพื่อเสนอต่อสภากองท้องถิ่นพิจารณา แต่ยังไม่ต้องจัดทำแบบรูประการงานก่อสร้าง เนื่องจากการจัดทำแบบรูประการงานก่อสร้างอยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๒. กรณีตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก (ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ) หมายถึง ค่าจ้าง ออกแบบ ค่ารับรองแบบ สำหรับโครงการในปีงบประมาณใด

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๕ บรรดา_rูปแบบและเอกสารใด ๆ รายละเอียดของหมวดรายได้และงบรายจ่าย ตลอดจนระบบและวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นกำหนด ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ นท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดรายการเพื่อตั้งงบประมาณรายจ่าย งบดำเนินงาน ค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ รายละเอียด ค่าจ้างเหมาบุคคลภายนอก เช่น ค่าจ้างออกแบบ ค่ารับรองแบบ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ วรรคสาม กำหนดว่า ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา คณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูประการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้าง ตามความในหมวด ๔ งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้ ดังนั้น ในการจ้างก่อสร้างหากองค์กรบริหาร ส่วนจังหวัดรองมีความจำเป็นที่จะดำเนินการจ้างเหมาบุคคลภายนอกเพื่อจัดทำแบบรูประการงานก่อสร้าง ก็สามารถดำเนินการได้ก่อนนำรายงานขอซื้อซื้อจ้างโครงการก่อสร้าง

๓. กรณีการแก้ไขแบบรูประการหรือแบบแปลนการก่อสร้างหรือแก้ไขรายการ/รายละเอียด การจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ และราคากลาง ค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย ที่มีวงเงิน งบประมาณและรายละเอียดเป็นไปตามคำชี้แจงงบประมาณ ไม่ถือเป็นการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจง งบประมาณ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๐ ถูกต้องหรือไม่

เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภากองท้องถิ่น และข้อ ๓๐ กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายการที่ได้กันเงินหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

จะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้กันเงิน หรือขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน ดังนั้น หากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดรองของมีความจำเป็นต้องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุน รวมถึงการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงบประมาณรายการที่ได้กันเงินหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว ที่ทำให้ลักษณะบริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างให้แตกต่างไปจากผู้มีอำนาจได้อนุมัติไว้ ซึ่งหมายรวมถึงรูปแบบรายการหรือแบบแปลนการก่อสร้างตามข้อความที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ่งลักษมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรศาร ๐-๒๒๔๗-๘๐๘๙

ผู้ประสานงานโดย

นายธีรเดช แสงเป็น ๐๘๘-๙๖๕-๒๖๐๑